



UNIVERSIDAD
AUSTRAL

**CIENCIAS
EMPRESARIALES**



UNIVERSIDAD
AUSTRAL

CIENCIAS
EMPRESARIALES

Diagnóstico de informalidad de la economía argentina

Centro de Estudios Tributarios

Informe n° 2 | Noviembre 2024

Resumen Ejecutivo

¿CUÁNTO ES LA INFORMALIDAD EN ARGENTINA?

- **En 2022, la evasión de IVA en Argentina presentó el valor más bajo de la serie con un 49%, luego del 52% mostrado en 2021.** Ambos valores se mantienen en torno al 50% que presenta toda la serie. El sector servicios fue el que más aportó a esta baja de la evasión, seguido por el agro y la construcción.
- **Agro y servicios, los dos sectores con las principales variaciones para 2021 y 2022.** Explican las variaciones de ambos años, en el 2021 junto a la industria, y en el 2022 junto al sector construcción. La minería y la industria se mantienen con niveles de evasión por debajo del promedio de la economía. El agro, los servicios y la construcción por encima; y el comercio con una tendencia muy similar al total de la economía.
- **Servicios, comercio y construcción abarcan más del 60% de la recaudación potencial de IVA para todos los años.** El agro, por su parte, no supera el 3% para ninguno de los años
- **Empleo no registrado y evasión de IVA mantiene su vínculo estrecho con pocas y puntuales excepciones.** Para 2021 y 2022, la única excepción la presenta el agro y la construcción, ya que el primero presenta mayor empleo no registrado, pero menor evasión.

MIRANDO HACIA ADELANTE...

- Focalizar en sectores con mayor evasión y peso en la recaudación potencial de IVA: servicios, construcción y comercio
- Punto de partida posible: bases imponibles amplias y alícuotas uniformes
- Evitar exceso de cargas en sectores más formales como minería e industria.

Índice

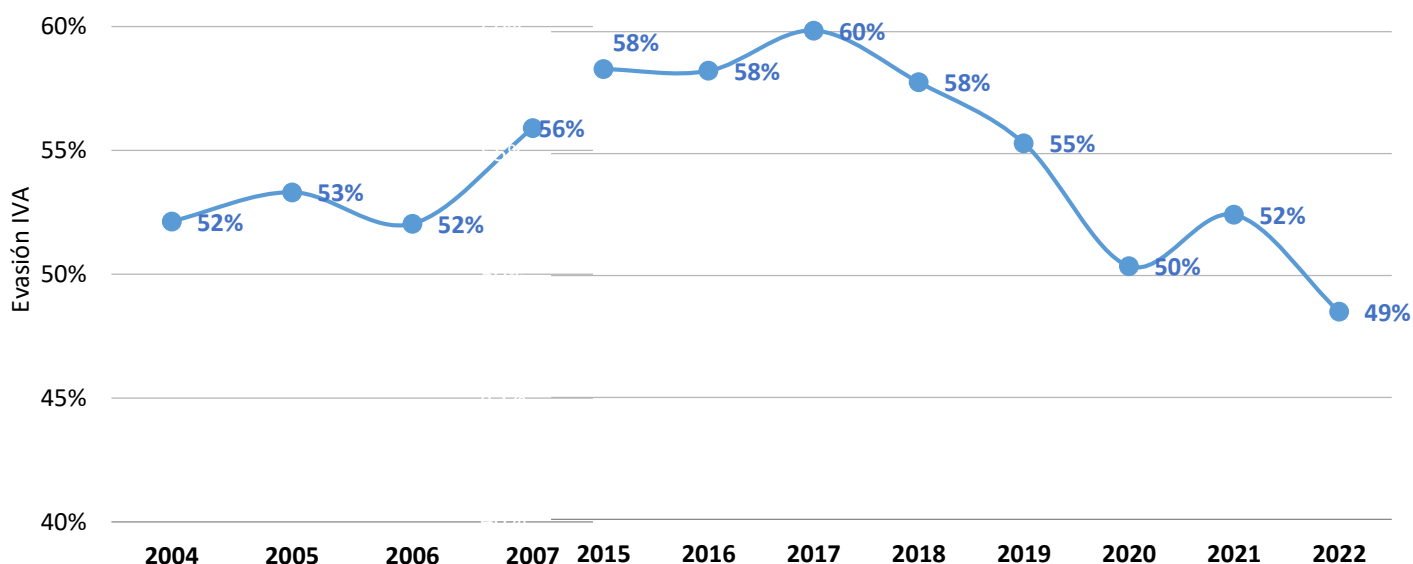
- Evasión en la economía total
- Evasión por sector de la economía
- Evasión y empleo no registrado

Evasión en la economía total

En 2022, la evasión de IVA en Argentina presentó el valor más bajo de la serie con un 49%, luego del 52% mostrado en 2021

EVASIÓN DE IVA EN ARGENTINA

En % de recaudación potencial. De 2004 a 2022



Fuente: elaboración propia con base en datos de AFIP e INDEC

Si bien la evasión de IVA en Argentina se mantiene en torno al 50% para 2021 y 2022, con valores de 52% y 49% respectivamente, el valor de 2022 es el más bajo de toda la serie.

En el 2022, la recaudación creció más que la actividad gravada (base imponible teórica). Es el año en el que mayor diferencia hay entre el crecimiento de la recaudación y el de la actividad gravada de toda la serie. Mientras que la actividad gravada creció 74%, la recaudación lo hizo en un 88%.

De esta manera, podemos augurar que la caída de la evasión para 2022 tiene que ver efectivamente con un mayor cumplimiento tributario. Vale la pena recordar que, durante este año, tuvo lugar la moratoria fiscal implementada por la Ley de Alivio Fiscal para fortalecer la salida económica y social a la pandemia generada por el COVID-19 (27.653/2021).

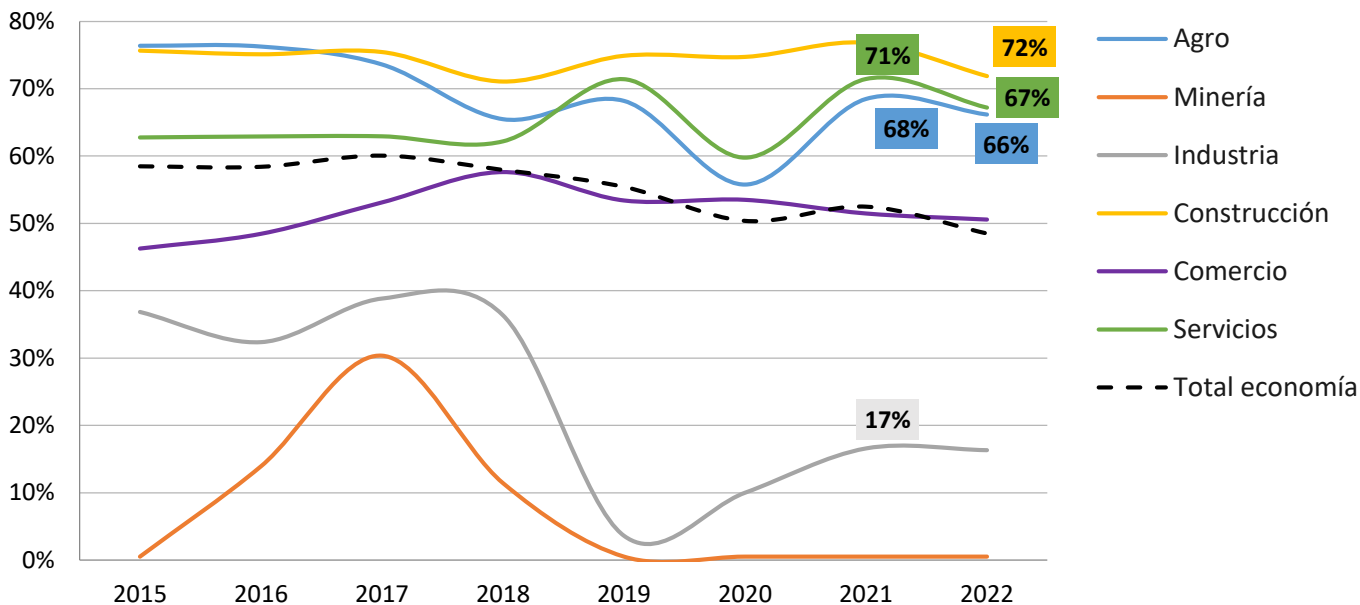
El sector servicios fue el que más aportó a esta baja de la evasión, seguido por el agro y la construcción.

Evasión por sector de la economía

Agro y servicios, los dos sectores con las principales variaciones para 2021 y 2022

EVASIÓN DE IVA EN ARGENTINA

En % de recaudación potencial. De 2004 a 2022



Fuente: elaboración propia con base en datos de AFIP e INDEC

Mientras que el comercio y la minería no presentan grandes variaciones para 2021 y 2022; agro y servicios explican las variaciones de ambos años, en el 2021 junto a la industria, y en el 2022 junto al sector construcción.

En 2021 el agro incrementó la evasión en 12 p.p. y los servicios en 11 p.p. y la industria 7 p.p. En 2022, el agro la redujo en 2 p.p., los servicios en 4 p.p. Y la construcción en 5 p.p.

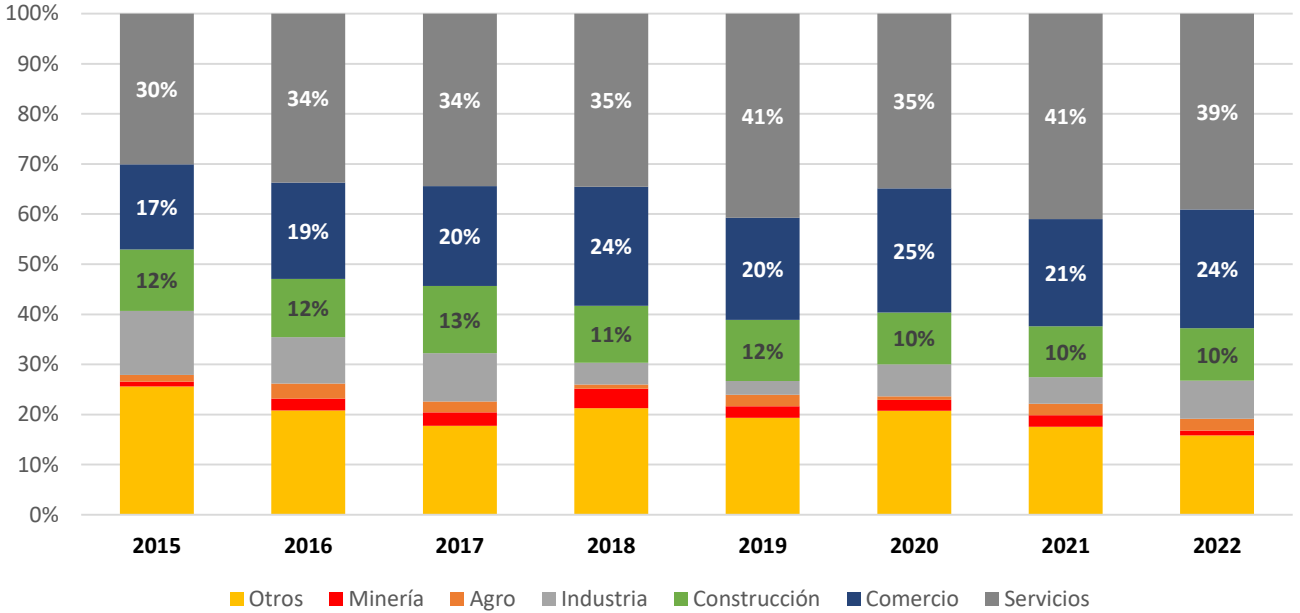
La minería y la industria se mantienen por debajo del promedio de la economía. El agro, los servicios y la construcción por encima; y el comercio con una tendencia muy similar al total de la economía.

Es el cuarto año consecutivo que se mantiene el ranking de sectores, que muestra a la construcción como el sector de mayor evasión, seguido por los servicios, el agro, el comercio, la industria y en último lugar la minería.

Servicios, comercio y construcción abarcan más del 60% de la recaudación potencial de IVA para todos los años

PARTICIPACIÓN EN LA RECAUDACIÓN POTENCIAL DE IVA EN ARGENTINA

Por sector de actividad. Año 2015 a 2022.



Fuente: elaboración propia con base en datos de AFIP e INDEC

Con el objetivo de identificar no solo aquellos sectores con mayor evasión, sino también aquellos que tienen un mayor impacto en la recaudación, se analizó la participación en la recaudación potencial de cada uno de los sectores de la economía.

Los servicios son el sector con mayor participación, con más de un tercio de la recaudación potencial de IVA representada por este sector para todos los años analizados (2015 a 2022).

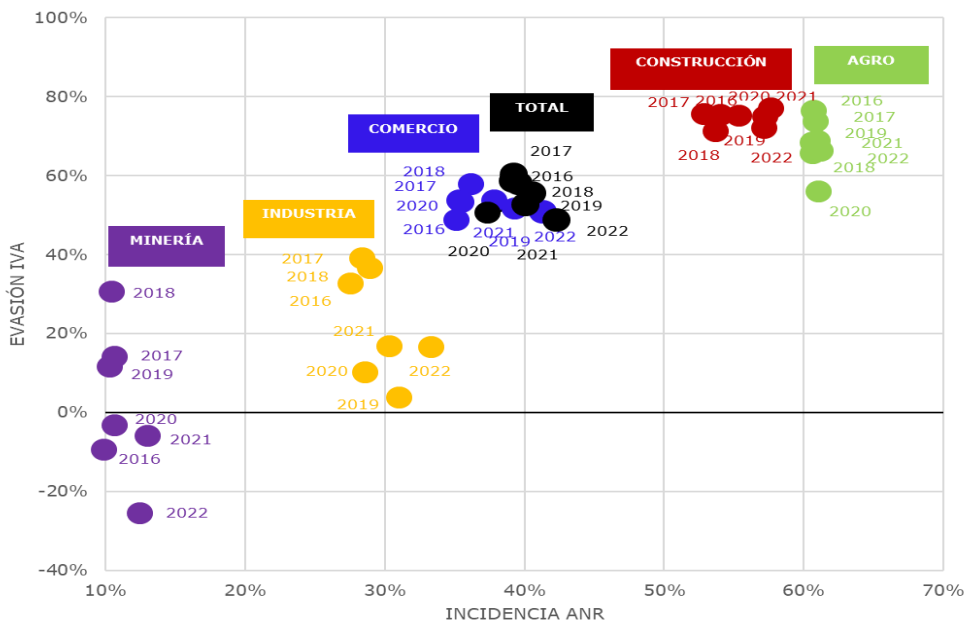
Junto con el comercio y la construcción abarcan más del 60% de la recaudación potencial de IVA en todos los años.

El agro, por su parte, no supera el 3% de la participación en la recaudación potencial para ninguno de los años bajo análisis.

Empleo no registrado y evasión de IVA mantiene su vínculo estrecho con pocas y puntuales excepciones

EVASIÓN DE IVA E INCIDENCIA DE ASALARIADOS NO REGISTRADOS

Por sector de actividad. Año 2015 a 2022.



Fuente: elaboración propia con base en datos de AFIP e INDEC

La regla de que a mayor evasión de IVA mayor incidencia del empleo asalariado no registrado –y viceversa- se sigue manteniendo en términos generales.

Específicamente para 2021 y 2022, la única excepción a esta regla la presentan el agro y la construcción, ya que el agro muestra una mayor incidencia de empleo no registrado, pero una menor evasión que la construcción. En 2016 fue el único año en que agro y construcción respetaron esta regla, con el agro con un mayor valor tanto de empleo no registrado como de evasión. Los años siguientes el agro presentó siempre mayor empleo no registrado con una menor evasión que la construcción.

Esto se debe a la tendencia bajista de evasión que presenta el agro en la serie, con valores constantes de empleo no registrado.

La otra excepción en la serie la presentan la minería y la industria en el año 2019. Para ese año, y debido a la baja en la evasión de la industria, este sector presentó una mayor incidencia de empleo no registrado con una menor evasión que la industria. El resto de los años, en general, la minería presenta un menor nivel tanto de empleo no registrado como de evasión.

Focalizar en sectores con mayor evasión y peso en la recaudación potencial

A la luz de los elevados niveles de informalidad de la economía argentina -entre el 50% y el 60%- aquí presentados, valdría la pena focalizar las políticas de formalización en aquellos sectores donde hay mayor evasión y que tienen mayor peso en la potencial recaudación de IVA, ya que no solo es allí donde hay mayor margen de mejora, sino que ante el mismo incremento del cumplimiento tributario tendría mayor impacto en la recaudación.

En función de los resultados obtenidos, el foco debería estar puesto en los servicios, la construcción y el comercio. El sector servicios se ubicó todos los años entre los primeros 3 sectores de mayor evasión y es el sector con mayor peso en la recaudación potencial. La construcción, de los sectores con mayor evasión para todos los años, completa el podio entre los que mayor incidencia poseen en la recaudación potencial. El comercio, si bien ubica el 4° lugares entre los sectores con mayor evasión, siempre estuvo cerca del nivel promedio de la economía, y es el segundo sector con mayor peso en la recaudación potencial.

Empezar con medidas simples y de efecto inmediato

Un primer paso, al menos para mejorar el cumplimiento en el IVA, podría ser acercarse a la recomendación ampliamente consensuada de que bases imponibles más amplias y alícuotas uniformes mejoran el desempeño recaudatorio del IVA (Keen y Smith; 2006, Abramovsky, Phillips y Warwick; 2017). Nueva Zelanda es el caso emblemático en este punto, con casi nulos tratamientos diferenciales y una relación entre recaudación real y potencial de IVA muy cercana a 1 (OECD; 2020).

Evitar exceso de cargas a sectores que no presentan elevados niveles de evasión

Cabe destacar que, tanto en el sector minero como en el industrial, se observan los mayores niveles de formalidad de la economía. Esto debe ser tenido en cuenta a la hora de focalizar las medidas de política tributaria tendientes a incrementar la base de tributación y evitando imponer nuevas cargas a estos contribuyentes formales.

Muchas gracias.



UNIVERSIDAD
AUSTRAL

CIENCIAS
EMPRESARIALES
